



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea colectivelor de consilieri de integrare de pe lângă cabinetele miniștrilor

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea colectivelor de consilieri de integrare de pe lângă cabinetele miniștrilor**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.43 din 20.03.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea colectivelor de consilieri de integrare de pe lângă cabinetele miniștrilor, colective ce vor avea atribuții în domeniul realizării programelor și reformelor necesare în procesul pregătirii aderării României la Uniunea Europeană.

2. Măsura de atribuire a unui colectiv supraspecializat de consilieri de integrare cabinetelor de miniștrii, cu competențe în domeniul realizării programelor și reformelor necesare în procesul pregătirii aderării României la Uniunea Europeană, face parte din amplul Plan de măsuri Prioritare pentru integrarea europeană, adoptat de Guvernul României pentru perioada noiembrie 2002 - decembrie 2003. Printre măsurile prioritare adoptate în acest document programatic se vizează expres atât întărirea capacității administrative

de aplicare a acquis-ului comunitar, cât și accelerarea reformei în administrația publică, astfel încât este necesară “sprijinirea cu prioritate din punct de vedere al resurselor financiare și umane a activității acelor departamente din instituțiile guvernamentale care gestionează domenii direct legate de acquis-ul comunitar”. Aceste două măsuri prioritare în domeniul administrației publice constituie de altfel și o parte din cerințele stabilite de Comisia Europeană pentru Bulgaria și România, în documentul numit de reprezentanții de la Bruxelles, “Foaie de parcurs pentru accelerarea negocierilor de aderare pentru cele două țări”. În acest document se precizează că procesele de reformă administrativă și judiciară se află în curs de desfășurare, dar accelerarea progreselor în acest domeniu va fi benefică pentru pregătirea în vederea asumării statutului de membru în toate sectoarele acoperite a acquis și este necesară o îmbunătățire a acestui domeniu. În ceea ce privește capitolele pentru care negocierile sunt în curs de desfășurare, foile de parcurs identifică subiectele cheie care vor trebui abordate pentru ca negocierile să progreseze.

Deși din punct de vedere al dreptului comunitar derivat nu există nici o dispoziție sau o decizie care să vizeze această măsură de alocare a unui personal supracalificat pe probleme de integrare europene autorităților centrale ale statelor membre sau candidate, în vederea atingerii unui nivel de performanță adecvat diverselor domenii ce fac obiectul procesului de pregătire a statelor candidate la Uniunea Europeană, această măsură constituie un pas important în ceea ce privește reforma administrației centrale și a managementului implementării programelor și al reformelor necesare accelerării procesului aderării.

3. În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv cea prevăzută de art. 114 alin.(4) din Constituție, este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Deciziile nr. 65/1995 și 15/2000 ale Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

4. Întrucât în cadrul ministerelor, potrivit actelor normative de organizare și funcționare, sunt organizate **direcții de integrare**, considerăm necesar ca proiectul să precizeze raportul dintre aceste direcții și colectivele de consilieri de integrare ce se vor înființa.

5. În condițiile în care, potrivit **art.1 alin.(2)**, personalul acestor colective nu face parte din cabinetul demnitarului, rezultă că acesta se integrează în aparatul de lucru al fiecărui minister. Este necesar însă ca proiectul să precizeze categoria de personal din care aceștia vor face parte: personal contractual sau funcționari publici.


6. Pentru îmbunătățirea modului de redactare, propunem reformularea **alin.(2) al art.3**, după cum urmează:

“(2) Selectarea și repartizarea specialiștilor pe instituțiile prevăzute în anexă, se realizează de către Secretariatul General al Guvernului, cu acordul conducătorilor instituțiilor respective și având în vedere prevederile alin.(1)”.

Semnalăm că textul sus-menționat reglementează numai selectarea și repartizarea respectivilor specialiști, fără a preciza autoritatea competentă și actul prin care se realizează angajarea acestora.

7. Precizăm că, deși potrivit art.1 alin.(1) din proiect, colectivele de consilieri de integrare se organizează “pe lângă cabinetul **fiecărui ministru**”, anexa în care sunt nominalizate instituțiile în care se vor înființa aceste colective, nu include toate ministerele. Spre exemplu, Ministerul de Interne, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Turismului și Ministerul Tineretului și Sportului nu se regăsesc în anexă. Este necesară punerea de acord a textului cu conținutul anexei.

8. Pentru un spor de precizie normativă, este necesar ca **titlul anexei** să se refere la numărul posturilor **de consilieri de integrare**, motiv pentru care este necesară completarea corespunzătoare a acestuia.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU


București

Nr. 444/21.03.2003